



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 18.11.2024 № 23/3.3/01953

На № _____ от _____

Начальнику департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска

Кодалаеву И. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов) в сфере транспортного обслуживания»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов) в сфере транспортного обслуживания» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов) в сфере транспортного обслуживания, а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 27.12.2021 № 4674 «О Порядке предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания». Целью правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории города Новосибирска.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории города Новосибирска; департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса, департамент социальной политики, департамент образования мэрии города Новосибирска, предоставляющие субсидии от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/3709>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 12.09.2024 по 25.09.2024, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/3709>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 01.10.2024 по 21.10.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), что соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования). Проектом муниципального правового акта также предусмотрены формы отчета об исполнении сметы доходов и расходов получателя субсидии (приложение 1), отчета о недополученных доходах в связи с транспортным обслуживанием граждан (приложение 2), методика расчета размера субсидий в сфере транспортного обслуживания (приложение 3). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности информации об условиях и порядке предоставления субсидий, на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов, а также единообразного подхода к оформлению документов.

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), цели предоставления субсидий (пункт 1.3), круг лиц, которым предоставляется субсидия (пункт 1.4), структурные подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющие предоставление субсидий (пункт 1.5), способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (пункт 1.6), критерии отбора получателей субсидий (пункт 1.7), порядок размещения информации о субсидиях (пункт 1.8). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий, поддержку субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги в сфере транспортного обслуживания.

При регулировании порядка проведения отбора определены условия проведения отбора (пункт 2.1), содержание объявления о проведении отбора (пункт 2.2), требования к участникам отбора (пункт 2.3), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.4 – 2.6), порядок рассмотрения и оценки заявок участников отбора (пункты 2.7 – 2.9), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения заявок (пункт 2.10), порядок отзыва заявок участниками отбора (пункт 2.11), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.12), порядок проведения отбора с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (подпункты 2.13). Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для заявителей при обращении за предоставлением субсидий в связи с возмещением затрат (недополученных доходов), возникших в связи с осуществлением деятельности в сфере транспортного обслуживания на территории города, обеспечивает соблюдение прав и законных интересов участников правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, на получение муниципальной поддержки.

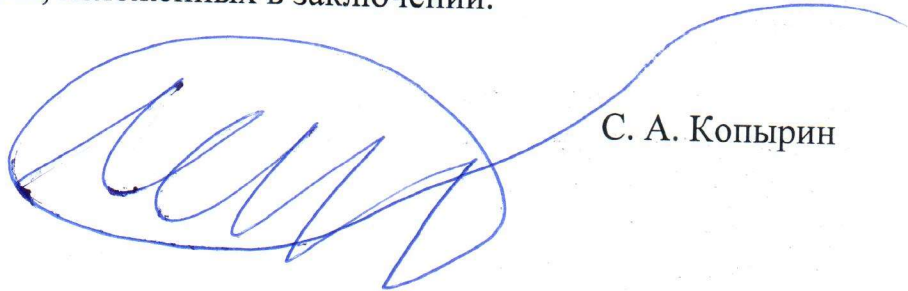
При регулировании порядка и условий предоставления субсидий указаны условия предоставления субсидии (пункт 3.1), срок и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с победителем отбора (пункты 3.2, 3.3, 3.5 – 3.8, 3.12), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.4), размер субсидии (пункт 3.9), порядок перечисления субсидии (пункт 3.10), результат предоставления субсидий (пункт 3.11). Выбранное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за предоставлением субсидий, однако является неопределенным, поскольку в пункте 3.11 проекта муниципального правового акта установлен срок предоставления субсидии не позднее десятого рабочего дня со дня заключения соглашения, что не соответствует подпункту «а» пункта 11 Общих требований, согласно которому перечисление субсидии осуществляется не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии, что может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на своевременное предоставление субсидии.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта предусмотрено, что получатель субсидии ежемесячно не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, направляет в департамент отчет о недополученных доходах в связи с транспортным обслуживанием граждан по установленной форме, об отсутствии задолженности по выплате заработной платы, а также отчет об исполнении сметы доходов и расходов в сроки и периодичностью, установленными соглашением о предоставлении субсидий (пункт 4.1), определен порядок предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности (пункт 4.2). Правовое регулирование позволит обеспечить контроль за использованием субсидии, направлено на своевременное достижение результатов предоставления субсидий, недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, вместе с тем

является недостаточным, поскольку указанным разделом проекта муниципально-го не устанавливаются меры ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий, что не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 7 Общих требований, может повлечь дифференцированный подход к участникам правоотношений при предоставлении субсидий, нарушение прав заявителей на информирование о возможных мерах ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 3.11 проекта муниципального правового акта, раздел 4 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

